Lagstöd småbåtshamnstillsyn

Nedan följer en kort redogörelse av viktiga lagrum i miljöbalken som miljökontoret stödjer sig på för att ställa krav på båtklubbar att planera, kontrollera och vidta åtgärder för att motverka eller förebygga negativ påverkan på människors hälsa och miljön.

Miljökontoret bedriver tillsyn på miljöfarliga verksamheter som till exempel småbåtshamnar som drivs av båtklubbar, hamnföreningar, gästhamnar, slipar med flera (fortsättningsvis båtklubbar). En småbåtshamn är en miljöfarlig verksamhet enligt 9:1 MB (9 kap 1§ Miljöbalken) då verksamheten bland annat medför utsläpp av giftiga ämnen som tributyltenn, bly, koppar och zink. Utsläppen sker på ett område som båtklubben arrenderar eller äger och upplåter för tvätt, underhåll och förtöjning av klubbmedlemmarnas båtar. I rättspraxis har en båtklubb därför ansetts ha faktiska och rättsliga möjligheter att vidta åtgärder vid störningar och olägenheter där. Båtklubben är därför att anses som en verksamhetsutövare som miljökontoret kan ställa krav på med stöd av miljöbalken.

Enligt försiktighetsprincipen i 2:3 MB skall alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidtar en åtgärd utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte skall vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Dessa försiktighetsmått skall vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Enligt 2:1 MB (bevisbörderegeln) är det verksamhetsutövarens skyldighet att visa att försiktighetsprincipen i 2:3 MB följs. Verksamhetsutövaren ska även kunna visa, i enlighet med 2:2 MB (kunskapskravet) att den skaffar sig den kunskap som behövs för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet. Verksamhetsutövaren ska dessutom kunna visa att den undviker att använda sådana kemiska produkter som kan befaras medföra risker för människors hälsa eller miljön, om de kan ersättas med sådana produkter eller organismer som kan antas vara mindre farliga i enlighet med 2:4 MB (produktvalsprincipen).

I enlighet med 2:7 MB (skälighetsprincipen) gäller de nämnda kraven i 2 kap miljöbalken i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

Vidare gäller även 26:19 MB. Den paragrafen tar upp att den som bedriver verksamhet eller vidtar åtgärder som kan befaras medföra olägenheter för människors hälsa eller påverka miljön fortlöpande skall planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga sådana verkningar. Den som bedriver sådan verksamhet eller vidtar sådan åtgärd skall också genom egna undersökningar eller på annat sätt hålla sig underrättad om verksamhetens eller åtgärdens påverkan på miljön. Den som bedriver sådan verksamhet skall lämna förslag till kontrollprogram eller förbättrande åtgärder till tillsynsmyndigheten, om tillsynsmyndigheten begär det.

Utöver Miljöbalkens bestämmelser finns det även, som redan bekant, speciallagstiftning och rekommendationer från olika statliga myndigheter som Transportstyrelsen, Kemikalieinspektionen, Havs- och vattenmyndigheten och Naturvårdsverket, som vi inte går in på här.

För att minska utsläpp av giftiga ämnen från båtbottenfärg går det att gå till väga på olika sätt och ändå uppfylla nämnda bestämmelser i Miljöbalken:

1. Båtklubben kan välja att helt avstå från aktiviteter som medför utsläpp. Detta är dock svårt när syftet med området är att underhålla och/eller förtöja båtar.
2. Vid tvätt av båtar på båtklubbens område ska man välja
3. att antingen rena tvättvatten i en tvättanläggning med rening innan utsläpp eller
4. vid avsaknad av rening, att enbart tvätta biocidfria båtskrov från och med det året som är framtagen i utfasningsplanen.

För att kunna genomföra b- alternativet krävs att båtklubben har kännedom om status på de båtar som tvättas genom att begära in bevis från båtägarna och/eller genom att utföra kontroller som dokumenteras. För att underlätta för båtklubbarna har miljökontoret tagit fram båtjournalen.

Observera att det med tiden ändå kommer att behöva installeras en tvättanläggning med rening som tar hand om mikroplaster från åldrande biocidfria färger samt för att ta hand om giftiga ämnen från de båtar som inte behöver saneras med anledning av halter under Stockholms referensvärden och/eller förhöjda halter på få ställen på båten. En tvättanläggning med rening kan delas med andra båtklubbar för att hålla ner kostnaden för både installation, underhåll och kontroll.

1. Vid borttagning av båtbottenfärg (helt eller delvis) och målning med ny båtbottenfärg på båtklubbens område krävs

att Transportstyrelsens lathund med skyddsåtgärder, eller andra skyddsåtgärder med motsvarande skydd för omgivningen, följs. För att säkerställa efterlevnaden och därmed förebygga negativ påverkan måste båtklubbar kontrollera detta. Annars riskerar man att på kort sikt förorena mark och vatten i en större omfattning med negativa konsekvenser som följd, i synnerhet när det gäller tributyltenn som är mycket giftig och redan förekommer i för höga halter i till exempel Mälaren. Båtjournalen underlättar för båtklubbar att kontrollera och dokumentera att borttagning av båtbottenfärg sker på ett säkert sätt. Den kan även användas för att kontrollera att den nya båtbottenfärgen som eventuellt målas på är biocidfri.

1. Vid förtöjning av båtar på båtklubbens område är det svårt med skyddsåtgärder annat än att ta bort biocidfärg. Det är därför bra att samtliga båtklubbar satsar på biocidfria båtskrov, se under punkt 2 b.